

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
комиссии по экспертизе
проектов административных регламентов
при администрации Минераловодского городского округа

1. Общие сведения:

1.1. Наименование проекта административного регламента:

Предоставление муниципальной услуги «Предоставление информации об образовательных программах и учебных планах, годовых календарных учебных графиках».

1.2. Наименование органа администрации, его разработавшего:

Управление образования администрации Минераловодского городского округа.

1.3. Дата проведения независимой экспертизы: 25.01.2016г. – 24.03.2016г.

2. Соответствие проекта административного регламента Федеральному закону РФ от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», нормативным правовым актам Российской Федерации, Ставропольского края и администрации Минераловодского городского округа, принятым в соответствии с данным законом:

В целом предложенный проект соответствует требованиям, установленным нормативными актами.

Вместе с тем, отдельные положения представленного проекта регламента подлежат приведению в соответствии с действующим законодательством.

1. Установленный в пункте 2.5. проекта регламента срок предоставления услуги в рабочих днях противоречит части 1 статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», согласно которому, общий срок рассмотрения письменного обращения составляет установленное количество дней со дня регистрации письменного обращения, без уточнения, что этот срок включает в себя только рабочие дни.

2. Предусмотренное п. 2.5. проекта положение о том, что «сроком выдачи документа, являющегося результатом предоставления услуги, является последний день окончания срока предоставления услуги» содержит коррупциогенные факторы: широту дискреционных полномочий (неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения), и юридико-лингвистическую неопределенность (употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера).

Данное положение проекта, по сути, предполагает, что документ может быть выдан только в последний день срока предоставления услуги, исключая, возможность выдачи документа ранее истечения срока.

Таким образом, данное положение проекта противоречит правовому акту, имеющему большую юридическую силу и подлежит корректировке.

3. Содержание пункта 2.9. проекта не соответствует названию пункта 2.9. проекта «перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги», так как содержит и основания для отказа в приостановлении услуги.

Содержащееся в пункте 2.9. основание отказа в предоставлении услуги: «несоответствие обращения содержанию муниципальной услуги» свидетельствует о

наличии коррупциогенных факторов, как широта дискреционных полномочий (неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения); выборочное изменение объема прав (возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц)). Учитывая изложенное, данное основание необходимо исключить из проекта.

Необходимо также учесть, что текстом Правил разработки административных регламентов предусмотрено установление исчерпывающего перечня оснований для приостановления или отказа в предоставлении муниципальной услуги, тем самым предполагая, что могут быть установлены либо основания для приостановления, либо основания для отказа.

Содержащееся в п. 2.9. проекта основание для отказа: «отсутствие оформленного в установленном порядке документа, удостоверяющего полномочия представителя заявителя» не соответствует пункту 2.6. проекта, где наличие такого документа в качестве обязательного для предоставления не предусмотрено.

4. Пункт 2.13. проекта регламента необходимо дополнить требованиями к помещениям в части обеспечения доступности для инвалидов указанных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов приведя в соответствие со ст. 14 ФЗ от 27.07.2010 N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

5. В п. 3.2.3. проекта указано, что основанием для предоставления является полный ответ на запрашиваемую информацию. Данное положение свидетельствует о наличии таких коррупциогенных факторов, как широта дискреционных полномочий (неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения); выборочное изменение объема прав (возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц)). Учитывая изложенное, данное основание необходимо уточнить.

6. Положение п. 5.3. проекта, содержащий положение о том, что «при получении жалобы, в которой содержится нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членам его семьи, жалоба может быть оставлена без ответа» необходимо дополнить нормами о том, что при этом необходимо сообщить гражданину, направившему обращение, о недопустимости злоупотребления правом, тем самым приведя указанное положение в соответствие с требованиями п. 3 статьи 11, 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ.

7. Пункт 5.4. проекта, содержащий требования к жалобе необходимо привести в соответствие с требованиями п.5 статьи 11.2. Федеральный ФЗ от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». При этом пункт 5.4. и пункт 5.6.3. проекта по сути дублируют друг друга, что свидетельствует о наличии нормативных коллизий – внутренних противоречий между нормами.

3. Оценка учета результатов независимой экспертизы в проекте административного регламента

По итогам размещения проекта административного регламента на официальном сайте Минераловодского городского округа заключений независимой экспертизы от граждан и организаций не поступило.

Независимая экспертиза предложенного проекта административного регламента была проведена Минераловодской межрайонной прокуратурой, правовым управлением администрации Минераловодского городского округа, которыми были подготовлены заключения на проект административного регламента.

4. Выводы комиссии по результатам проведенной экспертизы:

Комиссия по экспертизе проектов административных регламентов при администрации Минераловодского городского округа рассмотрев представленный проект административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление информации об образовательных программах и учебных планах, годовых календарных учебных графиках», разработанный управлением образования администрации Минераловодского городского округа, рекомендует проект административного регламента к принятию администрацией Минераловодского городского округа при условии устранения замечаний и учета предложений, указанных в разделе 2 настоящего экспертного заключения.

Руководитель управления
экономического развития администрации
Минераловодского городского округа,
заместитель председателя комиссии



Г.В. Фисенко