

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
комиссии по экспертизе  
проектов административных регламентов  
при администрации Минераловодского городского округа

1. Общие сведения:

1.1. Наименование проекта административного регламента:

Предоставление муниципальной услуги «Зачисление в образовательное учреждение».

1.2. Наименование органа администрации, его разработавшего:

Управление образования администрации Минераловодского городского округа.

1.3. Дата проведения независимой экспертизы: 25.01.2016г. – 24.03.2016г.

2. Соответствие проекта административного регламента Федеральному закону РФ от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», нормативным правовым актам Российской Федерации, Ставропольского края и администрации Минераловодского городского округа, принятым в соответствии с данным законом:

В целом предложенный проект соответствует требованиям, установленным нормативными актами.

Вместе с тем, отдельные положения представленного проекта регламента подлежат приведению в соответствии с действующим законодательством.

1. П. 1.2. указано, что заявителями являются родители (законные представители), полагаю правильно звучала бы фраза – заявителем является один из родителей (законных представителей).

2. П. 2.3. представительный орган Минераловодского городского округа в соответствии с уставом имеется не Минераловодский Совет, а Совет депутатов Минераловодского городского округа.

3. П.п. «в» п. 2.7 устанавливает, что родители (законные представители) закрепленных лиц, зарегистрированных по месту жительства или по месту пребывания, дополнительно предъявляют оригинал свидетельства о рождении ребенка, либо заверенную в установленном порядке копию документа, подтверждающего родство заявителя (или законность представления прав обучающегося), а также оригинал свидетельства о регистрации ребенка по месту пребывания на закрепленной территории, между тем отсутствует информация, где они должны быть зарегистрированы. Необходимо также помнить, что в соответствии с принципом, сформулированным Конституционным судом РФ наличие регистрации или ее отсутствие не может лишить граждан реализовать права, в том числе в сфере образования.

4. П.п. «г» п. 2.7. не уточняет копию документа об образовании кого необходимо приложить.

5. П. 2.9. по названию предусматривает основания для отказа в приеме документов, однако в тексте данного пункта предусматриваются, в том числе основания для приостановления предоставления услуги. Полагаю, что данные основания надо выделить в разные пункты.

6. В п. 2.13. отсутствует условие об обеспечении доступности для инвалидов.

7. П. 2.16. предусматривает показатели доступности и качества услуг, при этом не предусмотрен порядок подсчета указанных процентов. Полагаю, что в данном пункте имеется коррупционный фактор – широта дискреционных полномочий, то есть неопределенность условий принятия решения.

8. П. 3.4.1. установлено, что прием заявлений в первый класс Учреждений для закрепленных лиц начинается не позднее 1 февраля и завершается не позднее 30 июня текущего года. Полагаю, что прием заявлений начинается не ранее 1 февраля.

9. П. 3.4.1. содержит следующие: Для детей, не зарегистрированных на закрепленной территории, прием заявлений в первый класс начинается с 1 июля текущего года до момента заполнения свободных мест, но не позднее 5 сентября текущего года. Полагаю, что в данном пункте имеется коррупционный фактор – широта дискреционных полномочий, то есть неопределенность условий принятия решения, а также юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера (закрепленной территории). Возможно необходимо определить, что такое закрепленная территория.

10. П. 3.4.2. правила приема граждан в Учреждения в части, не урегулированной действующим законодательством в области образования, определяются каждым Учреждением самостоятельно. Административные регламенты должны содержать правила приема граждан (график работы) учреждений предоставляющих муниципальную услугу.

11. П. 3.4.3. предусматривает, что правила приема граждан в Учреждения для обучения по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования должны обеспечивать прием в указанные образовательные учреждения граждан, которые проживают на территории микрорайона учреждения, закрепленного за Учреждением постановлением администрации Минераловодского городского округа.

К элементам планировочной структуры относится, в том числе микрорайон. Выделение элементов планировочной структуры производится в документации по планировке территории (ГрК РФ), а не в постановлении администрации о закреплении образовательного учреждения за конкретной территорией. Необходимо учесть, что закон 273–ФЗ к полномочиям органа местного самоуправления относит закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа. С учетом, данного полномочия предложение необходимо изложить в новой редакции: «Правила приема граждан в Учреждения для обучения, по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования должны обеспечивать прием граждан проживающих на территориях городского округа закрепленных за образовательными учреждениями постановлением администрации Минераловодского городского округа».

12. Полагаю, что вопрос о зачислении ребенка в возрасте ранее 6,6 лет принимает не учредитель, а управление. Понятия учредитель данный регламент не содержит, что создает неопределенность нормы.

13. П. 3.4.5. термин «полный пакет документов» законодательство об образовании не содержит, некорректная терминология.

14. П. 3.4.5. руководитель чего должен ознакомить с уставом образовательного учреждения?

3. Оценка учета результатов независимой экспертизы в проекте административного регламента:



По итогам размещения проекта административного регламента на официальном сайте Минераловодского городского округа заключений независимой экспертизы от граждан и организаций не поступило.

Независимая экспертиза предложенного проекта административного регламента была проведена Минераловодской межрайонной прокуратурой, правовым управлением администрации Минераловодского городского округа, которыми были подготовлены заключения на проект административного регламента.

#### 4. Выводы комиссии по результатам проведенной экспертизы:

Комиссия по экспертизе проектов административных регламентов при администрации Минераловодского городского округа рассмотрев представленный проект административного регламента предоставления муниципальной услуги «Зачисление в образовательное учреждение», разработанный управлением образования администрации Минераловодского городского округа, рекомендует проект административного регламента к принятию администрацией Минераловодского городского округа при условии устранения замечаний и учета предложений, указанных в разделе 2 настоящего экспертного заключения.

Руководитель управления  
экономического развития администрации  
Минераловодского городского округа,  
заместитель председателя комиссии



Г.В. Фисенко