

## АКТ № 1

### плановой документарной проверки МКУ «Централизованная бухгалтерия Минераловодского городского округа»

г. Минеральные Воды

05.05.2023 г.

В соответствии со статьёй 100 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и на основании приказа финансового управления администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края (далее – финансовое управление) от 14.10.2022 № 128 «Об утверждении плана контрольных мероприятий по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок на 2023 год», приказа финансового управления от 10.04.2023 № 37 «О проведении планового контрольного мероприятия по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок» проведена плановая документарная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд заказчиком – МКУ «Централизованная бухгалтерия Минераловодского городского округа» (далее – учреждение, заказчик).

Проверка осуществлена комиссией по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Минераловодского городского округа Ставропольского края в отношении подведомственных финансовому управлению администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края заказчиков (далее – комиссия), утверждённой приказом финансового управления от 08.04.2022 № 52, в следующем составе:

руководитель комиссии:

Малых Ю.Н. – руководитель контрольно-ревизионного отдела финансового управления;

члены комиссии:

Стрижак Е.Ю. – консультант контрольно-ревизионного отдела финансового управления;

Бакай Н.Ю. – главный специалист отдела правового и кадрового обеспечения финансового управления.

Предмет проверки: соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок и её членами законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Контрольное мероприятие проведено с уведомлением субъекта проверки от 12.04.2023 № 252/06-01.

Проверяемый период: с 01.01.2022 г. по 31.12.2022 г.

Дата начала проверки: 24.04.2022 г., окончания: 05.05.2023 г.

Объём проверенных средств составил 4 950 598,57 руб.

**Данные Заказчика** (в соответствии с Уставом, утверждённым постановлением администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края от 24.12.2019 № 2849):

- полное наименование учреждения: муниципальное казённое учреждение «Централизованная бухгалтерия Минераловодского городского округа»;

- сокращённое наименование учреждения: МКУ «ЦБ МГО»;

- юридический адрес учреждения: 357203, Ставропольский край, г. Минеральные Воды, проспект Карла Маркса, д. 75;

- фактический адрес учреждения: 357203, Ставропольский край, г. Минеральные Воды, ул. Библика, д.24, офис 4;

- учредителем учреждения является муниципальное образование Минераловодский городской округ Ставропольского края. Функции и полномочия учредителя в отношении учреждения осуществляет финансовое управление администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края (далее – финансовое управление); функции и полномочия собственника имущества, находящегося в оперативном управлении учреждения, осуществляет от Минераловодского городского округа Ставропольского края администрация Минераловодского городского округа Ставропольского края;

- учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в территориальном органе Федерального Казначейства, печать со своим наименованием, штампы, бланки со своим наименованием.

Предметом деятельности учреждения является:

- ведение централизованного бюджетного и бухгалтерского учёта деятельности муниципальных учреждений округа;

- составление бюджетной и бухгалтерской отчётности главных распорядителей, распорядителей, получателей бюджетных средств, главных администраторов, администраторов источников финансового дефицита бюджета Минераловодского городского округа, главных администраторов, администраторов доходов Минераловодского городского округа, бюджетных и автономных учреждений Минераловодского городского округа.

Учреждение внесено в единый государственный реестр юридических лиц под основным государственным регистрационным номером 1112651035507.

Учреждение поставлено на учёт в Межрайонной ИФНС России № 9 по Ставропольскому краю, присвоен ИНН 2630800867/КПП 263001001.

Директором МКУ «ЦБ МГО» в проверяемом периоде и на момент настоящей проверки является Саенко Сергей Валентинович.

В соответствии с приказом МКУ «ЦБ МГО» от 02.06.2020 № 9/1-р правом электронной подписи электронных документов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, а также на электронных торговых площадках наделены:

- директор Саенко С.В.;
- заместитель директора по правовым вопросам Рудак С.А.;
- заместитель директора Письменная А.С.;
- главный бухгалтер Рослякова И.И.;
- специалист по кадрам Завьялов И.В.;
- делопроизводитель Норенко Ю.А.

Проверка проводилась в части организации работы, планирования закупок, а также своевременного размещения документов и информации, подлежащих размещению в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в единой информационной системе на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС).

В ходе проверки помимо информации, размещённой в ЕИС, были получены и исследованы следующие документы: приказы, муниципальные контракты (договоры), документы по исполнению контрактов (договоров), а также другие документы.

#### **Проверка организации и деятельности контрактного управляющего и единой комиссии по осуществлению закупок для нужд заказчика**

В проверяемом периоде учреждение осуществляло закупки товаров, работ, услуг для обеспечения собственных нужд самостоятельно, начиная с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершая исполнением обязательств по контрактам.

В соответствии со статьёй 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), приказом МКУ «ЦБ МГО» от 05.04.2021 № 132-и:

- создана единая закупочная комиссия по осуществлению закупок численностью 5 человек;
- утверждено положение о единой закупочной комиссии.

Приказом МКУ «ЦБ МГО» от 25.04.2022 № 50/2-и внесены изменения в приказ МКУ «ЦБ МГО» от 05.04.2021 № 132-и в части численности и персонального состава единой закупочной комиссии.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде приказом МКУ «ЦБ МГО» от 05.04.2021 № 133-и контрактным управляющим в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МКУ «ЦБ МГО» назначен заместитель директора по правовым вопросам Рудак С.А. В должностной инструкции заместителя директора по правовым вопросам, утверждённой 01.06.2020 г., закреплены должностные обязанности по осуществлению полномочий, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Заместитель директора по правовым вопросам Рудак С.А. ознакомлен с данной инструкцией под роспись.

Приказом МКУ «ЦБ МГО» от 05.04.2021 № 135-л на контрактного управляющего в сфере закупок Рудак С.А. возложена ответственность за техническое обеспечение работы с компонентами ЕИС и на электронных торговых площадках в сети интернет в интересах МКУ «ЦБ МГО», с правом подписи посредством ЭЦП от имени директора учреждения.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Заместитель директора по правовым вопросам Рудак С.А. прошёл профессиональную переподготовку в АНО ДПО «Международный институт современного образования» (диплом № Д 1614-20 от 27.04.2020 г.) по специальности «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с присвоением квалификации – контрактный управляющий.

### **Проверка соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок**

Согласно представленным к проверке документам в 2022 году заказчик осуществил закупок на общую сумму 4 953 954,47 рублей (приложение № 1), в том числе:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей) на общую сумму 1 935 218,89 руб., что соответствует установленным требованиям об ограничении при совершении таких закупок, а именно их годовой объём не превысил 2 000 000 руб.;

- в соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, земельного участка...) на общую сумму 2 499 792,80 руб.;

- в соответствии со статьёй 49 Закона № 44-ФЗ путём проведения электронных аукционов на общую сумму 518 942,78 руб.

Закупки товаров, работ, услуг, на которые установлены запреты и ограничения в соответствии с частью 3, 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ, заказчиком осуществлены в 2022 году в соответствии с требованиями действующего законодательства в сфере закупок.

### **Проверка соблюдения требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок**

В 2022 году в соответствии с частью 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков.

В соответствии с частью 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, частью 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (далее – Постановление № 1279), план-график утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объёма прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Финансовое управление 17.12.2021 года довело МКУ «ЦБ МГО» лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) на осуществление закупок в 2022 году по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» в сумме 4 178 268,33 руб.

План-график на 2022 год № 202208213000094001 (версия 0) утверждён 28.12.2021 года с объёмом финансового обеспечения в сумме 1 678 475,53 руб. Сроки утверждения плана-графика на 2022 год соблюдены.

*Объём финансового обеспечения в плане-графике на 2022 год № 202208213000094001 (версия 0) не соответствует сумме ЛБО, доведённой МКУ «ЦБ МГО» на осуществление закупок в 2022 году по состоянию на 01.01.2022 г., а именно: в плане-графике предусмотрен объём финансового обеспечения на 2 499 792,28 руб. меньше, чем доведены ЛБО (приложение № 2).*

В 2022 году в план-график на 2022 год внесено 7 изменений.

Версия 7 плана-графика на 2022 год от 12.01.2023 года предусматривает объём финансового обеспечения на осуществление закупок в 2022 году в сумме 2 458 693,98 руб., в том числе:

- с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – 518 942,78руб.;
- у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 1 939 751,20 руб.

С учётом изменений сумма ЛБО, доведённая МКУ «ЦБ МГО» в 2022 году на осуществление закупок в 2022 году по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», по состоянию на 31.12.2022 года составила 4 958 121,11 руб.

*Объём финансового обеспечения в плане-графике на 2022 год (версия 7) не соответствует сумме ЛБО, доведённой МКУ «ЦБ МГО» на осуществление закупок в 2022 году по состоянию на 31.12.2022 г., а именно: в плане-графике предусмотрен объём финансового обеспечения на 2 499 427,13 руб. меньше, чем доведены ЛБО (приложение № 2).*

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона № 44-ФЗ закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, подпункта «д»

пункта 16 Постановления № 1279 в планы-графики включается объём финансового обеспечения для осуществления закупок.

*Согласно информации, размещённой в ЕИС в реестре контрактов, заказчик 10.01.2022 года заключил договор аренды нежилых помещений б/н (№ реестровой записи 3263080086722000001) с ИП Махмудова Д. А. на сумму 2 499 792,80 руб., в том числе арендная плата за пользование нежилым помещением в размере 1 800 000,00 руб. и возмещение затрат за коммунальные услуги в размере 699 792,80 руб., в соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Статус данного договора в ЕИС – «исполнение завершено». Все обязательства исполнителем и заказчиком исполнены в полном объёме на сумму 2 499 792,80 руб.*

*В нарушение части 1, пункта 3 части 2 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, подпункта «д» пункта 16 Постановления № 1279 заказчиком осуществлена закупка, не предусмотренная планом-графиком на 2022 год: в план-график на 2022 год не включена информация о закупке услуг по аренде нежилых помещений и данные об объёме её финансового обеспечения.*

*Несоблюдение требований законодательства в вышеуказанных случаях имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.*

### **Проверка соблюдения требований о нормировании в сфере закупок**

В соответствии с частью 1 статьи 19 Закона № 44-ФЗ под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение, в том числе, функций муниципальных органов (включая подведомственные казённые учреждения).

Для соблюдения требований о нормировании в сфере закупок в 2022 году МКУ «ЦБ МГО» руководствовалось:

- требованиями к закупаемым финансовым управлением администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края и подведомственным ему муниципальным казённым учреждением отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утверждёнными приказами финансового управления от 28.06.2021 № 67, от 27.06.2022 № 79;

- нормативными затратами на обеспечение функций финансового управления администрации Минераловодского городского округа Ставропольского края и подведомственного ему муниципального казённого учреждения, утверждёнными приказом финансового управления от 28.06.2021 № 68, от 27.06.2022 № 80.

При проверке соблюдения в 2022 году требований к закупаемым МКУ «ЦБ МГО» отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утверждённых приказом финансового управления от 28.06.2021 № 67, нарушений не установлено.

Выборочная проверка соблюдения требований к нормативным затратам на обеспечение функций МКУ «ЦБ МГО» в части соблюдения предельных цен товаров, работ, услуг представлена в Таблице 1:

Таблица 1

Документ о приёмке: дата, №	Наименование товара	Цена за единицу товара, руб.		Соответствие фактической цены предельной
		Фактическая	Предельная	
Договор от 25.01.2022 с ООО «Бумага – С»				
УПД от 25.01.2022 № 2056/1	Бумага SvetoCopy A4	249,90	250,00	Соответствует
УПД от 25.01.2022 № 2056/1	Папка-регистратор 70мм	197,00	230,00	Соответствует
УПД от 25.01.2022 № 2056/1	Планинг настольный	423,58	765,00	Соответствует
УПД от 25.01.2022 № 2056/1	Календарь настенный	106,25	200,00	Соответствует
УПД от 25.01.2022 № 2056/1	Календарь настольный перекидной	76,12	110,00	Соответствует
УПД от 25.01.2022 № 2056/1	Ручка шариковая 0,7	54,31	30,00	Не соответствует
УПД от 25.01.2022 № 2056/1	Батарейка	53,99	60,00	Соответствует

Как видно из Таблицы 1: цены приобретённых товаров по договору от 25.01.2022 г., заключённому с ООО «Бумага-С» (приложение № 3), не превысили предельных цен, утверждённых приказом финансового управления от 28.06.2021 № 68, за исключением приобретения ручки шариковой 0,7 мм, а именно:

- в нарушение требований пункта 44 нормативных затрат на обеспечение функций МКУ «ЦБ МГО» (таблица 12 - затраты на приобретение канцелярских принадлежностей), утверждённых приказом финансового управления от 28.06.2021 № 68, цена объекта закупки «ручка шариковая 0,7 мм» (54,31 руб.) превысила предельную цену её приобретения (30,00 руб.), установленную вышеуказанными нормативными затратами на обеспечение функций МКУ «ЦБ МГО».

Данное нарушение привело к завышению цены договора, заключённого заказчиком 25.01.2022 с ООО «Бумага – С», на 97, 24 руб. (217,24 руб. (4 ручки x 54,31 руб.) – 120 руб. (4 ручки x 30 руб.))

**Проверка правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги**

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона № 44-ФЗ обоснованной признаётся закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В соответствии с частью 6 статьи 22 Закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 статьи 22 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки установлено, что в соответствии с частью 6 статьи 22 Закона № 44-ФЗ при осуществлении заказчиком в 2022 году закупок путём проведения конкурентных процедур (электронный аукцион) при формировании начальной максимальной цены каждого контракта использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

На основании статьи 22 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с «Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемой с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», утверждёнными Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 г. № 567 (далее – Приказ Минэкономразвития РФ № 567), заказчик при проведении в 2022 году электронных аукционов № 3263080086722000002, № 3263080086722000003, № 3263080086722000004 использовал:

- для определения и обоснования НМЦК метод сопоставимых рыночных цен;

- в целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен в соответствии с пунктом 3.19 Приказа Минэкономразвития РФ № 567 три ценовых предложения;

- в соответствии с пунктом 3.21 Приказа Минэкономразвития РФ № 567 формулу расчёта коэффициента вариации.

Расчёт и обоснование НМЦК размещены в составе извещений об электронных аукционах в ЕИС, что соответствует требованиям пункта 2 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки правильности определения и обоснования НМЦК для вышеназванных электронных аукционов нарушений не установлено.

В 2022 году заказчиком заключён договор аренды нежилых помещений от 10.01.2022 г. в соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с единственным поставщиком. В соответствии с Приказом Минэкономразвития РФ № 567 заказчиком запрошена ценовая информация (коммерческие



предложения) о стоимости услуг, и проведён анализ цен на основе трёх ценовых предложений.

В соответствии с частью 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчик обосновал цену закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и включил обоснование в контракт.

Статьёй 93 Закона № 44-ФЗ установлены случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), одним из которых является осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, не превышающую трёх миллионов рублей, если такая закупка осуществляется в электронной форме (пункт 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ).

Согласно части 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с Законом № 44-ФЗ. Таким образом, заказчик определяет цену любого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), посредством применения методов, указанных в части 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ.

*В нарушение части 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ у заказчика отсутствуют расчёты определения цен контрактов (договоров), заключённых им с единственным поставщиком в 2022 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (к проверке не представлены). Из 53 закупок, осуществлённых заказчиком у единственного поставщика в 2022 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, расчёт определения цены контрактов (договоров) представлен по 13 закупкам (приложение № 1).*

*Несоблюдение требований законодательства в вышеуказанных случаях имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ.*

### **Проверка соблюдения сроков направления информации и документов, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, в реестр контрактов ЕИС**

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Законом № 44-ФЗ и размещённая в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

На основании части 6 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками (далее – Правила).

В указанных Правилах установлен подробный перечень информации и

документов для направления информации о заключении, изменении, расторжении, исполнении контракта, а также документов о приёмке, об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ заказчик направляет информацию о заключении, изменении, расторжении, исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), подлежащую включению в реестр контрактов, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Федеральное казначейство).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение 5 рабочих дней с даты заключения контракта (внесения изменений в условия контракта, расторжения контракта) заказчик направляет подлежащую включению в реестр контрактов информацию в Федеральное казначейство.

По итогам выборочной проверки деятельности заказчика в части соблюдения установленных частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ требований к направлению в Федеральное казначейство информации о контрактах, заключённых в проверяемом периоде, об их изменении и расторжении нарушений не установлено. (Приложение № 4).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ срок направления информации об исполнении контракта в Федеральное казначейство составляет:

1) документа о приёмке, подписанного с использованием ЕИС:

- не позднее трёх рабочих дней со дня, следующего за днём его подписания (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 01.01.2022);

- в день подписания документа о приёмке (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 16.04.2022).

2) документа о приёмке, подписанного без использования ЕИС:

- не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днём его подписания (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 01.01.2022);

- не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днём подписания документа о приёмке (в редакции Закона № 44-ФЗ, действующей с 16.04.2022).

3) информации и документа об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а именно платёжного документа в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты (с 03.02.2022 согласно правилам ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60):

- не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днём соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

С 01.01.2022 г. в соответствии с частью 13 статьи 94 Закона № 44-ФЗ при исполнении контракта, заключённого по результатам проведения электронных процедур, обязательно проведение электронной приёмки поставленного товара,

выполненной работы, оказанной услуги.

По итогам выборочной проверки деятельности заказчика в части соблюдения установленных частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ требований к направлению в Федеральное казначейство информации об исполнении контрактов, заключённых в проверяемом периоде, информации о приёмке поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приёмке (приложение № 5) установлено, что заказчиком допущено нарушение сроков их направления. Выявленные нарушения представлены в Таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Номер реестровой записи, №, дата контракта	Информация о несвоевременном направлении информации об исполнении (оплате) контрактов, заключённых в проверяемом периоде, документов о приёмке в реестр контрактов
1	3263080086722000001, б/н от 10.01.2022	<p><u>Информация № 13 от 05.08.2022 об исполнении контракта:</u> <u>Документы о приёмке:</u> - УПД № 43 от 31.07.2022 с датой подписания УПД заказчиком (далее – ДП) 02.08.2022 направлен в реестр контрактов 05.08.2022. позднее установленного срока.</p> <p><u>Информация № 15 от 07.09.2022 об исполнении контракта:</u> <u>Документы о приёмке:</u> - УПД № 45 от 31.08.2022 с ДП 02.09.2022 направлен в реестр контрактов 07.09.2022 позднее установленного срока.</p> <p><u>Информация № 23 от 30.12.2022 об исполнении контракта:</u> <u>Документы о приёмке:</u> - УПД № 74 от 27.12.2022 с ДП 27.12.2022 направлен в реестр контрактов 30.12.2022 позднее установленного срока.</p>

Несоблюдение требований законодательства в вышеуказанных случаях (Таблица 1) имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

### **Проверка соблюдения предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта**

В соответствии со статьями 28, 29 Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с применением конкурентных способов заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов, в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с перечнями товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участникам закупки, являющимися учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организацией инвалидов в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утверждённых

распоряжением Правительства РФ от 08.12.2021 № 3500-р (далее – Распоряжение № 3500-р).

В соответствии с частью 2 статьи 28, частью 3 статьи 29 Закона № 44-ФЗ при предоставлении преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов объектом закупки не могут быть товары, работы, услуги помимо товаров, работ, услуг, включённых в перечни, предусмотренные Распоряжением № 3500-р.

Товары, работы, услуги, приведённые в вышеуказанных перечнях, заказчиком в проверяемом периоде не закупались.

*В нарушение части 2 статьи 28, части 3 статьи 29 Закона № 44-ФЗ заказчиком устанавливались преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (в соответствии со статьёй 28 Закона № 44-ФЗ) – 15 %, организациям инвалидов (в соответствии со статьёй 29 Закона № 44-ФЗ – 15 %) при осуществлении закупки товаров, работ, услуг, не включённых в перечень, утверждённый Распоряжением № 3500-р, в следующих извещениях о проведении электронных аукционов:*

- № 0821300009422000001 (оказание услуг по предоставлению (продлению) программного средства антивирусной защиты) с датой размещения извещения 21.11.2022 г. (приложение № 6);

- № 0821300009422000002 (оказание услуг по предоставлению неисключительных лицензионных прав на 1С: Предприятие 8 ПРОФ. Клиентская лицензия на 50 рабочих мест) с датой размещения извещения 11.11.2022 г. (приложение № 7);

- № 0821300009422000003 (оказание услуг по предоставлению неисключительного права использования программного комплекса «АСФК: РАСШИРЕНИЕ») с датой размещения извещения 01.11.2022 г. (приложение № 8).

*Несоблюдение требований законодательства в вышеуказанных случаях имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.*

**Проверка размещения в ЕИС отчёта об объёме закупок у субъектов  
малого предпринимательства, социально ориентированных  
некоммерческих организаций, отчёта об объёме закупок  
российских товаров**

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в ЕИС.

Отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год размещён заказчиком в ЕИС 06.03.2023 года, то есть с соблюдением сроков его размещения.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчётным годом:

1) составляет отчёт об объёме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, осуществлённых в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ;

2) размещает отчёт, указанный в пункте 1 части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, в ЕИС или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, если в соответствии с частью 7 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ такой отчёт не размещается в ЕИС.

Отчёт об объёме закупок российских товаров за 2022 год размещён заказчиком в ЕИС 06.03.2023 г., то есть с соблюдением сроков его размещения.

**Проверка соблюдения требований Закона № 44-ФЗ к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям контракта**

Согласно части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, в том числе:

1) приёмку поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (её результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьёй 95 Закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к её проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на

основании контрактов, заключённых в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Приказом заказчика от 20.12.2021 № 55/2-р ответственность за проведение экспертизы и проверки предоставляемых поставщиками (подрядчиками, исполнителями) результатов, предусмотренных муниципальными контрактами, в части их соответствия условиям контракта возложена на контрактного управляющего в сфере закупок Рудака С. А. и архивариуса Рассовскую Ю. А.

В проверяемом периоде заказчик не привлекал экспертов и экспертные организации для экспертизы результатов, предусмотренных контрактами, и проводил экспертизу своими силами.

В ходе выборочной проверки соответствия поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги условиям контрактов (договоров) нарушений не установлено (приложение № 9), а именно:

- 1) цена и наименование оказанных услуг соответствуют данным контрактов (договоров) и спецификаций к ним;
- 2) документы о приёмке оказанных услуг подписаны руководителем заказчика, что подтверждает приёмку услуг;
- 3) все обязательства поставщиком (исполнителем) и заказчиком исполнены в полном объёме и сроки, установленные контрактом (договором).

При проведении выборочной проверки применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта (договора) были сверены сроки исполнения ряда контрактов (договоров) с данными первичных бухгалтерских документов – универсальных передаточных документов, подтверждающих их фактическое выполнение, в результате которой нарушений не установлено (приложение № 9).

#### **Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки**

В 2022 году закупки товаров, работ и услуг проводились заказчиком в том числе в рамках следующих муниципальных программ и подпрограмм Минераловодского городского округа:

1) Муниципальная программа Минераловодского городского округа «Управление финансами», утверждённая постановлением администрации Минераловодского городского округа от 30.08.2016 № 2263 (код целевой статьи расходов (далее – КЦСР) – 02.0.00.00000):

- подпрограмма «Повышение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы» (КЦСР – 02.1.00.00000);
- основное мероприятие «Планирование объема и структуры муниципального долга Минераловодского городского округа, расходов на его обслуживание» (КЦСР– 02.1.01.00000);
- расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений (КЦСР – 02.1.02.11010).

2) Муниципальная программа Минераловодского городского округа «Обеспечение безопасности», утверждённая постановлением администрации Минераловодского округа от 03.12.2019 № 2641 (КЦСР – 03.0.00.00000);

- подпрограмма «Обеспечение пожарной безопасности» (КЦСР – 03.3.00.00000);

- основное мероприятие «Обеспечение пожарной безопасности» (КЦСР – 03.3.01.00000);

- расходы, направленные на обеспечение пожарной безопасности органов местного самоуправления Минераловодского городского округа и их структурных подразделений (КЦСР – 03.3.01.20100);

- расходы, направленные на обеспечение пожарной безопасности (КЦСР – 03.3.01.21270);

Также в 2022 году заказчиком осуществлены закупки в рамках профилактики и устранения последствий распространения коронавирусной инфекции на территории Минераловодского городского округа Ставропольского края (КЦСР - 51.2.00.22381).

Все закупки в проверяемом периоде соответствуют поставленным целям осуществления данных закупок.

### **Выводы**

На основании вышеизложенного комиссией принято решение:

1. Признать в действиях заказчика - МКУ «ЦБ МГО» наличие нарушений:

1) части 1, пункта 3 части 2 статьи 16 Закона № 44-ФЗ, подпункта «д» пункта 16 Постановления № 1279 (заказчиком осуществлена закупка, не предусмотренная планом-графиком на 2022 год), что имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ;

2) требований пункта 44 нормативных затрат на обеспечение функций МКУ «ЦБ МГО» (таблица 12 - затраты на приобретение канцелярских принадлежностей), утверждённых приказом финансового управления от 28.06.2021 № 68: цена приобретения объекта закупки превысила предельную цену, установленную вышеуказанными нормативными затратами на обеспечение функций МКУ «ЦБ МГО», что привело к завышению цены контракта;

3) части 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (отсутствие у заказчика расчётов определения цен контрактов (договоров), заключённых им с единственным поставщиком в 2022 году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (к проверке не представлены)), что имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ;

4) части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в несоблюдении сроков направления информации об исполнении контрактов в реестр контрактов, что имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ;

5) части 2 статьи 28, части 3 статьи 29 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в установлении заказчиком в извещениях о проведении электронных аукционов преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы при осуществлении закупки товаров, работ, услуг, не включённых в перечень, утверждённый Распоряжением № 3500-р, что имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. В связи с отсутствием у должностных лиц контрольного органа полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, направить в министерство финансов Ставропольского края материалы проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в связи с наличием в действиях заказчика признаков административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 7.29, частью 2 статьи 7.29.3, частью 1.4 статьи 7.30, частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

3. В целях недопущения в дальнейшем аналогичных нарушений рекомендовать заказчику:

- при организации и осуществлении закупок строго руководствоваться положениями Закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами в сфере закупок;

- усилить контроль за соблюдением исполнения требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок, в том числе в части соблюдения требований к сроку направления информации о заключении, изменении и исполнении контрактов в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов;

- ознакомить должностных лиц, ответственных за проведение процедур закупок для нужд учреждения, с настоящим актом проверки.

Акт проверки составлен в 1 экземпляре на 16-ти листах с приложениями на 25-ти листах.

МКУ «Централизованная бухгалтерия Минераловодского городского округа» вправе представить письменные возражения на акт проверки в течение 5 рабочих дней со дня его получения.

Руководитель комиссии

Ю. Н. Малых  
05.05.2023

Член комиссии

Е. Ю. Стрижак  
05.05.2023

Член комиссии

Н. Ю. Бакай  
05.05.2023