

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

19 октября 2022 г.

№ 3

Уполномоченный орган в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Минераловодского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации Минераловодского городского округа от 15 июня 2018 года № 1478 (далее - Порядок), рассмотрел проект: постановления администрации Минераловодского городского округа «Об утверждении Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Минераловодского городского округа на 2023 год, адресного перечня мест для проведения выставок продаж, ярмарок-выставок, ярмарок на территории Минераловодского городского округа на 2023 год», подготовленный отделом торговли, бытового обслуживания и защиты прав потребителей администрации Минераловодского городского округа (далее – проект постановления, разработчик).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия повторно (направлялись ежегодно).

В соответствии с п. 6 Порядка разработчиком определена степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте акта, как средняя.

Вопросы размещения нестационарных торговых объектов регулируются следующими правовыми актами:

- Земельным кодексом Российской Федерации;
- федеральными законами от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции;
- приказом комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию от 01.07.2010 № 87-о/д «Об утверждении порядка разработки и утверждения Схемы размещения нестационарных торговых объектов органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края» (с изменениями, внесенными приказом комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию от 11.02.2021 № 30/01-07 о/д);
- Уставом Минераловодского городского округа Ставропольского края;
- решением Совета депутатов Минераловодского городского округа от 18.05.2016 № 216 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории Минераловодского городского округа»;

Проект постановления разработан в целях обеспечения реализации на

территории Минераловодского городского округа законодательства, регулирующего торговую деятельность, осуществляемую с использованием нестационарных торговых объектов (далее - НТО), размещённых на территории Минераловодского городского округа на 2023 год, адресного перечня мест для проведения выставок продаж, ярмарок-выставок, ярмарок на территории Минераловодского городского округа на 2023 год. В проекте постановления предусматривается размещение 100% нестационарных торговых объектов или 89 НТО, используемых субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, что на 9 НТО больше (рост на 11,3% к предыдущему периоду), чем в предыдущем утвержденном постановлении от 16.09.2021 №1920, а также утверждение адресного перечня на 16 мест проведения выставок-продаж, ярмарок-выставок, ярмарок на территории Минераловодского городского округа (100 % по отношению к 2022 году). Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории Минераловодского городского округа, посредством размещения НТО (на основании договора, заключаемого ежегодно по результатам проведения открытого аукциона).

Разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://min-vodi.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-org-i-ekspertiza-mnpa/1-org/> Главная - Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) и экспертиза МНПА – 1 ЭТАП Подготовка проекта НПА разработчиком (далее - официальный сайт разработчика) было размещено уведомление о подготовке проекта правового акта администрации Минераловодского городского округа по проекту постановления (далее – уведомление). Предложения и замечания в принимались разработчиком с 08.09.2022 по 16.09.2022.

Извещены о проведении о размещении уведомления перечисленные органы и организации:

- Комитет Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности торговле и лицензированию;
  - Уполномоченный по защите предпринимателей в Ставропольском крае;
  - Минераловодское отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
  - Обособленное подразделение ТПП СК дополнительного офиса № 1 в г. Минеральные Воды;
  - Управление имущественных отношений администрации Минераловодского городского округа;
  - Управление архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского городского округа.
- По истечении срока, в течение которого разработчиком проекта правового акта принимались предложения от заинтересованных лиц не поступили.

Разработчиком проекта постановления проведены публичные

консультации в отношении проекта правового акта в сроки с 20.09.2022 по 04.10.2022. Документы в соответствии с п. 13 Порядка размещены на официальном сайте администрации Минераловодского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://min-vodi.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-2-otv/> Главная – Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) и экспертиза МНПА – 2 ЭТАП Проведение публичных консультаций разработчиком.

Известны о проведении публичных консультаций в отношении проекта постановления нижеперечисленные органы и организации:

- Комитет Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности торговли и лицензированию;
- Уполномоченный по защите предпринимателей в Ставропольском крае.

### ОТЧЕТ о результатах проведения публичных консультаций

Автор предложения	Содержание предложения	Результат рассмотрения предложения, позиция разработчика
1 Комитет Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности торговли и лицензированию;	2 В проекте схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Минераловодского городского округа на 2023 год, адресного перечня мест для проведения выставок продаж, ярмарок-выставок, ярмарок на территории Минераловодского городского округа на 2023 год в пунктах 10, 32, 42, 45, 46, 47, 48 раздела «Российская Федерация, Ставропольский край, Минераловодский городской округ, г. Минеральные Воды», пункте 5 раздела «Российская Федерация, Ставропольский край, Минераловодский городской округ, с. Побегайловка» не указаны номера домов, только наименования организаций, которые находятся в зданиях, что является неоднозначным для понимания расположения нестационарных торговых объектов.	3 Замечания учтены, и согласно рекомендациям все необходимые изменения в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Минераловодского городского округа на 2023 год, адресного перечня мест для проведения выставок продаж, ярмарок-выставок, ярмарок на территории Минераловодского городского округа на 2023 год внесены.
- Уполномоченный по защите предпринимателей в	Замечаний и предложений нет	Принято

Ставропольском крае

Разработчиком проекта постановления в уполномоченный орган для выдачи заключения по оценке регулирующего воздействия были представлены документы 12.10.2022 (вх. № 1097). По результатам рассмотрения представленных документов уполномоченным органом выявлено, что разработчиком необходима информация в соответствии с п. 19 Порядка предоставлена не в полном объеме (недостающие документы разработчиком были предоставлены дополнительно).

Принятие настоящего проекта постановления не потребует финансирования из бюджета Минераловодского городского округа.

Уполномоченным органом проведен анализ, основанный на сведениях содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия правового акта органов местного самоуправления Минераловодского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – сводный отчет), представленного разработчиком правового регулирования, и установлено следующее:

- проблема сформулирована разработчиком точно, указана причина возможности решения проблемы без муниципального вмешательства;
- разработчиком определены потенциальные адресаты правового регулирования;
- цели предлагаемого правового регулирования определены адекватно и направлены на решение выявленных проблем;
- срок достижения заявленных целей установлен разработчиком корректно;
- риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют;
- выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования.

Разработчиком в адрес Комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию был направлен также проект постановления на согласование (далее – Комитет). В свою очередь, схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Минераловодского городского округа на 2023 год Комитетом согласованы (письмо Комитета исх. № 04/5241 от 16.09.2022 на №10-34/6266, 10-34/6267 от 12.09.2022).

Согласно проекту правового акта субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющим торговую деятельность на территории округа, будет использовано не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов от общего количества нестационарных объектов на территории Минераловодского городского округа, что соответствует действующему законодательству РФ.

Проект правового акта не отразится негативно на субъектах предпринимательской деятельности, так как разработан с учетом достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности нестационарных

торговых объектов, используемых субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность на территории Минераловодского городского округа.

Новые обязанности или ограничения, которые предполагается возложить на потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, и связанные с ними дополнительные расходы (доходы) в проекте постановления отсутствуют.

От правового управления администрации Минераловодского городского округа разработчику в отношении проекта постановления выдано заключение об отсутствии в представленном проекте коррупционных факторов.

Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

- позитивный эффект для субъектов предпринимательской деятельности - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих намерения на законных основаниях разместить нестационарный объект на территории округа, связанный с получением возможности осуществить эти намерения для ведения предпринимательской деятельности;
- позитивный эффект для органов местного самоуправления, выраженный в реализации полномочий по разработке и утверждению схемы размещения нестационарных торговых объектов;
- позитивный эффект для общества (в лице потребителей услуг), выраженный в повышении территориальной доступности торговых объектов, повышении экономической доступности товаров и услуг.

Результаты реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

- сохранение обеспеченности населения Минераловодского городского округа торговыми местами;
- снижение числа административных правонарушений за размещение нестационарных торговых объектов, с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов;
- увеличение поступлений в бюджет округа от проведения аукционов на право заключения договора на размещение нестационарных объектов на территории Минераловодского городского округа.

В ходе проведенного анализа представленных документов от разработчика, уполномоченным органом выявлены некоторые несоответствия в представленных документах, которые негативно не повлияли на ход проведения процедуры ОРВ в целом, а именно:

- в уведомлении название проекта постановления указано как «Об утверждении Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Минераловодского городского округа».

При этом, необходимо учитывать, что официальное печатное издание определяется на основании заключенных муниципальных контрактов в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на дату события.

- в сводном отчете в п. 3.1. пункта 3. «Цели предполагаемого правового регулирования» - не указан срок (на 2023 год).

- извещение о размещении уведомления Минераловодское отделение Общероссийской организации «Деловая Россия» Костину А.В. разработчиком направлено ранее установленного срока начала приема предложений (исх. от 07.09.2022 № 166/08);

- в пояснительных записках к проекту постановления и сводном отчете указана формулировка «финансирование из бюджета города для реализации данного проекта постановления администрации не требуется», необходимо делать указание на бюджет Минераловодского городского округа.

- в представленной сводке замечаний, предложенный разработчиком указаны шесть участников публичных консультаций. Однако, подтверждающие документы приложены только в отношении двух участников, которым направлялись извещения о проведении публичных консультаций - отражено выше в Отчете о результатах проведения публичных консультаций (исх. №10-34/6492 от 20.09.2022 Комитету Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию; уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ставропольском крае).

На основе проведенной оценки проекта правового акта, с учетом информации, представленной разработчиком проекта правового акта, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным разработчиком проекта правового акта способом правового регулирования;
- об отсутствии в проекте постановления положений, указанных в п. 4 Порядка, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Минераловодского городского округа;
- о возможности дальнейшего согласования проекта постановления в установленном порядке.

Заместитель руководителя - руководитель отдела экономики, прогнозирования и муниципальной статистики управления экономического развития администрации Минераловодского городского округа



П. В. Гагило

Коваленко Ольга Сергеевна,  
+7 (87922) 5-86-51