

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
комиссии по экспертизе
проектов административных регламентов
при администрации Минераловодского городского округа

1. Общие сведения:

1.1. Наименование проекта административного регламента:

Предоставление государственной услуги «Назначение и выплата единовременного пособия усыновителям».

1.2. Наименование органа администрации, его разработавшего:

Отдел опеки, попечительства и по делам несовершеннолетних администрации Минераловодского городского округа.

1.3. Дата проведения независимой экспертизы: 25.11.2015г. – 23.01.2016г.

2. Соответствие проекта административного регламента Федеральному закону РФ от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», нормативным правовым актам Российской Федерации, Ставропольского края и администрации Минераловодского городского округа, принятым в соответствии с данным законом:

В целом предложенный проект соответствует требованиям, установленным нормативными актами.

Вместе с тем, отдельные положения представленного проекта регламента подлежат приведению в соответствии с действующим законодательством, также подлежат устранению имеющиеся коррупциогенные факторы.

1. Соответствующими государственными полномочиями наделены органы местного самоуправления, но не напрямую органы администрации с правом юридического лица. В Типовом административном регламенте, утв. Приказом Минобразования Ставропольского края от 13.05.2015 № 595-пр (в пунктах 1.1. и 1.3., п. 2.2.) указано, что гос. услуга предоставляется органом местного самоуправления.

Учитывая изложенное, предлагается в соответствующих пунктах проекта регламента конкретизировать, что услуга оказывается отделом опеки от имени органа местного самоуправления - администрации Минераловодского городского округа.

2. В пункте 1.3. проекта регламента (абзацы 3, 7) и далее по тексту регламента необходимо указать правильное наименование официального сайта: «официальный сайт Минераловодского городского округа Ставропольского края». Также в данном пункте имеется опечатка «нормативных правовых актов орган местного самоуправления», которую необходимо устранить.

3. Пункт 2.6. проекта регламента в числе перечня документов, необходимых для получения государственной услуги (п. 6) содержится требование о предоставлении лицевого счета усыновителя и реквизитов банка, между тем указанное требование не соответствует требованиям пункта 6 статьи 3 Закона Ставропольского края от 15.11.2009 № 77-кз (ред. от 04.02.2016) «О размере и порядке назначения единовременного пособия усыновителям», в котором требований по предоставлению таких документов к заявителю не предъявляется.

Указанное положение проекта регламента нарушает требования пункта 1 части 1 статьи 7 ФЗ от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «Об организации

предоставления государственных и муниципальных услуг» согласно которому органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

4. Согласно пункту 1 «Порядка разработки и утверждения органами исполнительной власти Ставропольского края административных регламентов предоставления государственных услуг, утв. Постановлением Правительства Ставропольского края от 25.07.2011 № 295-п (ред. от 24.12.2015), административный регламент - нормативный правовой акт органа исполнительной власти края, устанавливающий сроки и последовательность административных процедур (действий) органа исполнительной власти края, осуществляемых по запросу физического или юридического лица (далее - заявитель) в **пределах установленных** нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ставропольского края **полномочий органа исполнительной власти края**, предоставляющего государственную услугу, в соответствии с требованиями Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Закон и Положение, предусматривающие порядок реализации права на гос. услугу, не содержит норм – оснований для отказа в приеме документов и норм-оснований для приостановления в предоставлении гос. услуги, соответственно установление оснований отказа в приеме документов и приостановления в предоставлении гос. услуги (пункты 2.7.- 2.8 проекта регламента) выходит за рамки полномочий органа местного самоуправления и будет противоречить действующему законодательству. Наличие данных пунктов свидетельствует о наличии коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

5. Из пункта 3.2.7. проекта регламента необходимо исключить положение, согласно которому предусмотрено установление факта несоответствия представленных документов требованиям, указанным в пункте 2.7 раздела 2 настоящего Административного регламента (перечень оснований для отказа в приеме документов), так как Закон и Положение, предусматривающие порядок реализации права на гос. услугу, не содержит норм – оснований для отказа в приеме документов. Наличие данных пунктов свидетельствует о наличии коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

6. В пункте 3.4.2. проекта регламента слова «проект приказа или иного нормативного акта» заменить словами «проект муниципального правового акта», так как согласно нормам ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления по вопросам отдельных государственных полномочий принимают муниципальные правовые акты в форме постановлений, при этом данный конкретный акт о выплате не обладает характером нормативности, так как не будет распространяться на неопределенный круг лиц и не рассчитан на неоднократное применение (то есть не является нормативным актом).

7. Аналогично предыдущему пункту в п. 3.4.3. проекта регламента слова «приказ» заменить словами «муниципальный правовой акт».

8. Пункт 2.8. проекта регламента не конкретизирует оснований для отказа в предоставлении гос. услуги, при этом в п. 3.4.4. проекта регламента содержится

указание о том, что «при установлении фактов наличия оснований для отказа, предусмотренных п. 2.8 настоящего Административного регламента, должностное лицо готовит заключение об отказе в назначении и выплате единовременного пособия».

Отсутствие и неопределенность данных положений свидетельствует о наличии коррупционного фактора, устанавливающего для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: о широте дискреционных полномочий – отсутствии и неопределенности условий или оснований принятия решения, а также об отсутствии (неполноте) административных процедур.

Учитывая изложенное, п.2.8. проекта необходимо дополнить основаниями для отказа в предоставлении гос. услуги в соответствии с пунктами 6,7 статьи 3 Закона Ставропольского края от 15.11.2009 № 77-кз «О размере и порядке назначения единовременного пособия усыновителям».

9. В тексте проекта регламента указать правильное наименование название официального сайта.

10. В приложении № 5 к проекту регламента заменить слова «приказ» заменить словом «постановление»

3. Оценка учета результатов независимой экспертизы в проекте административного регламента:

По итогам размещения проекта административного регламента на официальном сайте Минераловодского городского округа заключений независимой экспертизы от граждан и организаций не поступило.

Независимая экспертиза предложенного проекта административного регламента была проведена Минераловодской межрайонной прокуратурой, правовым управлением администрации Минераловодского городского округа, которыми были подготовлены заключения на проект административного регламента.

По результатам проведения независимой экспертизы органами прокуратуры каких-либо замечаний и предложений по проекту регламента не представлено.

По результатам проведения независимой экспертизы правовым управлением администрации Минераловодского городского округа были предъявлены замечания и предложения по проекту регламента.

4. Выводы комиссии по результатам проведенной экспертизы:

Комиссия по экспертизе проектов административных регламентов при администрации Минераловодского городского округа рассмотрев представленный проект административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и выплата единовременного пособия усыновителям», разработанный отделом опеки, попечительства и по делам несовершеннолетних администрации Минераловодского городского округа, рекомендует проект административного регламента к принятию администрацией Минераловодского городского округа при условии устранения замечаний и учета предложений, указанных в разделе 2 настоящего экспертного заключения.

Руководитель управления
экономического развития администрации
Минераловодского городского округа,
заместитель председателя комиссии



Г.В. Фисенко