

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
комиссии по экспертизе  
проектов административных регламентов  
при администрации Минераловодского городского округа

1. Общие сведения:

1.1. Наименование проекта административного регламента:

Предоставление государственной услуги «Обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших основное общее или среднее (полное) общее образование, на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования без взимания платы».

1.2. Наименование органа администрации, его разработавшего:

Отдел опеки, попечительства и по делам несовершеннолетних администрации Минераловодского городского округа.

1.3. Дата проведения независимой экспертизы: 25.11.2015г. – 23.01.2016г.

2. Соответствие проекта административного регламента Федеральному закону РФ от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», нормативным правовым актам Российской Федерации, Ставропольского края и администрации Минераловодского городского округа, принятым в соответствии с данным законом:

В целом предложенный проект соответствует требованиям, установленным нормативными актами.

Вместе с тем, отдельные положения представленного проекта регламента подлежат приведению в соответствии с действующим законодательством, также подлежат устранению имеющиеся в проекте коррупциогенные факторы.

1. Соответствующими гос. полномочиями наделены органы местного самоуправления, но не напрямую органы администрации с правом юридического лица. В Типовом административном регламенте, утв. Приказом Минобрнауки Ставропольского края указано, что гос. услуга предоставляется органом местного самоуправления.

Учитывая изложенное, предлагается в соответствующих пунктах проекта регламента, касающихся деятельности отдела опеки, конкретизировать, что эти действия связанные с предоставлением услуги осуществляются отделом опеки от имени органа местного самоуправления- администрации Минераловодского городского округа.

2. В пункте 1.3. проекта регламента (абзацы 3, 7) и далее по тексту регламента необходимо указать правильное наименование официального сайта: «официальный сайт Минераловодского городского округа Ставропольского края». Также в данном пункте имеется опечатка «нормативных правовых актов орган местного самоуправления», которую необходимо устранить.

3. Согласно пункту 1 «Порядка разработки и утверждения органами исполнительной власти Ставропольского края административных регламентов предоставления государственных услуг, утв. Постановлением Правительства Ставропольского края от 25.07.2011 N 295-п (ред. от 24.12.2015), административный регламент - нормативный правовой акт органа исполнительной власти края,

устанавливающий сроки и последовательность административных процедур (действий) органа исполнительной власти края, осуществляемых по запросу физического или юридического лица (далее - заявитель) в **пределах установленных** нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ставропольского края **полномочий органа исполнительной власти края**, предоставляющего государственную услугу, в соответствии с требованиями Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Положение, предусматривающие порядок реализации права на гос. услугу, не содержит норм – оснований для отказа в приеме документов и норм- оснований для приостановления в предоставлении гос. услуги, соответственно установление оснований отказа в приеме документов (пункты 2.7. проекта регламента) выходит за рамки полномочий органа местного самоуправления и будет противоречить действующему законодательству. Наличие данных пунктов свидетельствует о наличии коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

4. Подпункт 3 пункта 2.7. проекта содержит следующее основание для отказа в приеме документов: «заявитель не имеет регистрации по месту жительства или пребывания на территории Минераловодского городского округа Ставропольского края. Между тем, действующее законодательство не связывает определение места жительства гражданина исключительно с фактом его регистрации по месту жительства. Сам по себе факт регистрации или отсутствие таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и согласно части второй статьи 3 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации.

5. Подпункт 5 пункта 2.7. проекта содержит такое основание для отказа в приеме документов: документы, необходимые для назначения, оформлены ненадлежащим образом. Между тем, указанная формулировка свидетельствует о наличии коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: широте дискреционных полномочий (неопределенность условий); выборочном изменении объема прав (возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц)); содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям (наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных требований к гражданам.

6. В пункте 2.8. проекта регламента в числе оснований для отказа в предоставлении услуги указано, что государственная услуга не предоставляется при условии, если представленные документы не соответствуют требованиям, предъявляемым к ним законодательством. Между тем, указанная формулировка свидетельствует о наличии коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: широте дискреционных полномочий (неопределенность условий); выборочном изменении объема прав (возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для

граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц)); содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям (наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных требований к гражданам).

7. Из пунктов 3.2.4., 3.2.7., 3.2.8. проекта регламента необходимо исключить положение, согласно которому предусмотрено установление факта несоответствия представленных документов требованиям, указанным в пункте 2.7 раздела 2 настоящего Административного регламента (перечень оснований для отказа в приеме документов), так как Закон и Положение, предусматривающие порядок реализации права на гос. услугу, не содержит норм – оснований для отказа в приеме документов. Наличие данных пунктов свидетельствует о наличии коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил. Кроме того, п.2.7. требований к документам не устанавливает, а устанавливает лишь перечень оснований для отказа в приеме документов.

8. Из пункта 3.4.2. проекта необходимо исключить положение о том, что специалист устанавливает факт постоянной регистрации на территории Ставропольского края. Так как, действующее законодательство не связывает определение места жительства гражданина исключительно с фактом его регистрации по месту жительства. Сам по себе факт регистрации или отсутствие таковой не порождает для гражданина каких-либо прав и обязанностей и согласно части второй статьи 3 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации.

9. В пункте 3.5.2., 3.6.1., 3.6.3., 3.6.4. проекта регламента слова «приказ» заменить словами «муниципальный правовой акт», так как согласно нормам ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления по вопросам отдельных государственных полномочий принимают муниципальные правовые акты в форме постановлений, при этом данный конкретный акт о выплате не обладает характером нормативности, так как не будет распространяться на неопределенный круг лиц и не рассчитан на неоднократное применение (то есть не является нормативным актом).

3. Оценка учета результатов независимой экспертизы в проекте административного регламента:

По итогам размещения проекта административного регламента на официальном сайте Минераловодского городского округа заключений независимой экспертизы от граждан и организаций не поступило.

Независимая экспертиза предложенного проекта административного регламента была проведена Минераловодской межрайонной прокуратурой, правовым управлением администрации Минераловодского городского округа, которыми были подготовлены заключения на проект административного регламента.

По результатам проведения независимой экспертизы органами прокуратуры каких-либо замечаний и предложений по проекту регламента не представлено.

По результатам проведения независимой экспертизы правовым управлением администрации Минераловодского городского округа были предъявлены замечания и предложения по проекту регламента.

#### 4. Выводы комиссии по результатам проведенной экспертизы:

Комиссия по экспертизе проектов административных регламентов при администрации Минераловодского городского округа рассмотрев представленный проект административного регламента предоставления государственной услуги «Обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших основное общее или среднее (полное) общее образование, на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования без взимания платы», разработанный отделом опеки, попечительства и по делам несовершеннолетних администрации Минераловодского городского округа, рекомендует проект административного регламента к принятию администрацией Минераловодского городского округа при условии устранения замечаний и учета предложений, указанных в разделе 2 настоящего экспертного заключения.

Руководитель управления  
экономического развития администрации  
Минераловодского городского округа,  
заместитель председателя комиссии



Г.В. Фисенко